

A close-up, slightly blurred photograph of several Euro banknotes. The focus is on the intricate patterns and colors of the currency, including the blue and orange tones of the notes. The European Union flag is visible in the upper left corner.

Análisis FGE

# Valoración de la propuesta de la Comisión Europea del nuevo MFP (2028-2034) desde una perspectiva gallega

La propuesta de MFP supone un incremento significativo respecto al MFP 2021-2027. Aunque podría negociarse a la baja en los próximos dos años, **es probable que el próximo MFP sea menor en términos de RNB, pero mayor en términos reales.**

**Fecha de publicación:** 17 de julio de 2025

**Contacto:** [bruselas@fundaciongaliciaeuropa.eu](mailto:bruselas@fundaciongaliciaeuropa.eu)

## Contenido

Valoración de la propuesta de la Comisión Europea del nuevo MFP (2028-2034) desde una perspectiva gallega .....	3
Introducción.....	3
Estructura del nuevo MFP .....	4
Análisis desde una perspectiva gallega .....	4
1. Planes de Asociación Nacionales y Regionales (PNR).....	4
2. Política de Cohesión y Agricultura .....	5
3. Competitividad e Innovación .....	6
Conclusiones y recomendaciones .....	7
1. Riesgos a contener .....	8
2. Oportunidades a aprovechar .....	9
3. Recomendaciones .....	9

## Valoración de la propuesta de la Comisión Europea del nuevo MFP (2028-2034) desde una perspectiva gallega

### Introducción

La nueva propuesta de Marco Financiero Plurianual (MFP) presentada por la Comisión Europea supone un **incremento significativo respecto al MFP 2021-2027**, sin tener en cuenta el programa Next Generation EU que vino añadirse a este de forma excepcional como un instrumento temporal. Este aumento responde, en parte, a la necesidad de cubrir los pagos de la deuda contraída para financiar dicho programa, estimados en unos 24.000 millones de euros anuales entre 2028 y 2058.

El importe total propuesto, algo menos de 2 billones de euros, es un **46% mayor que el presupuesto actual**, que a precios de hoy se acerca a los 1,3 billones de euros. Descontando la devolución de la deuda es un 33% mayor. En términos de porcentaje de la RNB, la propuesta representa un 1,26% de la RNB europea, frente al 1,13% actual, muy por debajo del 2% esperado por los analistas para hacer frente al déficit de inversión señalado en el Informe Draghi, cifrado en 800.000M€. Excluyendo la devolución de la deuda, el MFP representaría el 1,15% de la RNB, apenas 0,02 puntos porcentuales más que el presupuesto actual.

Sin embargo, durante los próximos dos años de negociaciones, es muy probable que el presupuesto acaba reduciéndose, pues requiere un acuerdo por unanimidad de los 27 en el Consejo. En la anterior negociación cayó 6 centésimas respecto a la RNB, por lo que, si la historia se repitiera, el MFP (descontando la devolución de los préstamos) caería al 1,09 por debajo del 1,13% actual. No obstante, el importe total continuaría ascendiendo a unos 1,7 billones de euros debido al aumento de la economía en los últimos años, según algunos analistas.

En resumen, teniendo en cuenta que el presupuesto podría negociarse a la baja en los próximos dos años, **es probable que el próximo MFP sea menor en términos de RNB, pero mayor en términos reales.**

Para contribuir a aumentar los ingresos de este presupuesto, además de las contribuciones de los Estados miembros, la Comisión Europea propone la creación de **tres nuevos recursos propios** (productos del tabaco, residuos eléctricos y grandes empresas con facturación superior a 50 millones de euros), cuya aprobación por unanimidad en el Consejo no será sencilla.

## Estructura del nuevo MFP

La propuesta introduce una estructura renovada basada en tres rúbricas, además de la rúbrica 4 de gastos administrativos, cuyas principales partidas son:

- 1. Planes de Asociación Nacionales y Regionales (PNR):** 865.000 millones de euros, de los cuales cerca de 300.000 millones están garantizados para pagos directos de la PAC.
- 2. Fondo de Competitividad:** 450.500 millones, incluyendo 175.000 millones para Horizonte Europa.
- 3. Instrumento Europa Global:** 200.000 millones para relaciones exteriores, incluyendo la ayuda a la ampliación.

En la rúbrica 2, se incrementan también los fondos para Erasmus+ y se crea un nuevo programa AGORA-UE, que agrupa los actuales programas dedicados a la cultura plural, la libertad de prensa y los valores democráticos.

También se propone un nuevo marco de seguimiento del gasto presupuestario y del rendimiento, con unos indicadores comunes a todo el presupuesto europeo

La propuesta supone, en resumen, un cambio de paradigma y de gestión importante con el objetivo de simplificar el presupuesto europeo y hacerlo más flexible a la hora de responder a crisis sobrevenidas.

## Análisis desde una perspectiva gallega

### 1. Planes de Asociación Nacionales y Regionales (PNR)

Aunque se presentan como una herramienta flexible para adaptar los objetivos europeos a la realidad económica, social y territorial de cada Estado miembro, el problema real radica en el quién y en el cómo se deciden las prioridades de gasto dentro de cada Estado miembro, así como conforme a qué criterios se repartirá el presupuesto.

La metodología de gestión seguiría el modelo del MRR, que no ha sido bien valorado por Galicia ni por otras regiones europeas, por su carácter centralizador y escasa participación regional.

La centralización de decisiones en los gobiernos nacionales es una preocupación clave. Galicia y otras regiones han manifestado su oposición a esta tendencia. Es

crucial garantizar la participación efectiva de las CCAA en el diseño y ejecución de los PNR.

La vinculación de inversiones a reformas estructurales, definidas en el marco del Semestre Europeo, plantea un reto adicional, ya que las regiones no participan directamente en ese proceso.

## 2. Política de Cohesión y Agricultura

Son las grandes perdedoras del nuevo MFP. Se integran dentro de los PNR, lo que diluye su visibilidad y puede reducir su impacto. Además, ahora pasarían a representar algo menos del 50% del presupuesto comunitario frente a los dos tercios que representaban hasta ahora.

En cuanto a la cohesión económica, territorial y social, es objeto de una subrúbrica del PNR cifrada en 453.000 M€. Se repartirá entre los Estados miembros para actuaciones que ahora financian los fondos de desarrollo rural (FEADER), marítimo-pesquero (FEMPA), desarrollo regional (FEDER y Fondo de Cohesión) y FSE+. Cada Estado tendrá, por tanto, una mayor discrecionalidad que ahora para decidir en qué invierte la asignación correspondiente a esta rúbrica, teniendo en cuenta las limitaciones que propone la Comisión Europea:

- Un mínimo del 14% de los PNR al ámbito social
- Un 35% de todo el presupuesto europeo para el clima y el medio ambiente.

**Galicia, con un fuerte componente rural y pesquero, podría verse afectada negativamente si no se asegura una asignación justa y equilibrada dentro de la rúbrica “cohesión” de los PNR.** De momento, desconocemos los criterios de reparto de los PNR entre los Estados miembros y si esto tendrá una incidencia en el reparto interno. Parece que sí se mantendrían las categorías de regiones como hasta ahora, a efectos de las contribuciones nacionales a estos planes. La Comisión propone, además, que casi la mitad de esta rúbrica (218.000 M€) vaya a parar a las regiones menos desarrolladas.

Las ayudas directas de la PAC son objeto de otra subrúbrica de los PNR cifrada en 295.699, un 10% inferior a la actual<sup>1</sup>. Dentro de ella, cabría la **posibilidad de que se**

---

<sup>1</sup> Calculada a partir del importe de FEAGA 21-27 a precios actuales (291.089 M€) y la propuesta 27-35 a precios de 2025 (261.013 M€)

**introduzcan ayudas a la renta de los pescadores**, pues Von der Leyen ha anunciado 2.000 millones de euros para la pesca y esta se menciona en esa subrúbrica. La comunicación del MFP recoge que la pesca seguirá siendo la “salvia de nuestras comunidades y economías costeras” y que estos planes han de establecer “un vínculo más estrecho entre la política pesquera y oceánica de la UE, la cohesión y la PAC a fin de prestar un mayor apoyo a nuestros pescadores”.

### 3. Competitividad e Innovación

La creación del Fondo de Competitividad responde a la necesidad de impulsar el crecimiento económico y la resiliencia de la UE en un entorno global cada vez más complejo y competitivo. Está estrechamente conectado con Horizonte Europa, el programa marco para la investigación y la innovación.

- **Horizonte Europa:** se duplican los fondos. Galicia ha mostrado una participación creciente y con buenos resultados, por lo que se recomienda seguir impulsando la participación gallega y dinamizar el ecosistema de innovación regional. Además, se puede promover la creación de consorcios entre universidades, centros de investigación y empresas tecnológicas para optimizar la absorción de estos fondos.
- **Tecnologías digitales e IA:** uno de los cuatro ejes prioritarios del fondo. Se quintuplican los fondos, con especial atención a la inteligencia artificial, un ámbito en el que Galicia está apostando con fuerza. El Centro de Supercomputación de Galicia (CESGA) puede jugar un papel clave en proyectos de computación de alto rendimiento e IA.
- **Defensa y Espacio:** se multiplican por cinco los recursos (131.000 millones). Galicia cuenta con una estrategia regional en defensa, infraestructuras militares y empresas como Navantia, lo que representa una oportunidad clara para captar proyectos. Además del ecosistema de empresas auxiliares que refuerzan la capacidad del sector de defensa naval, el CESGA puede contribuir a proyectos espaciales de procesamiento de datos.
- **Movilidad militar e infraestructuras de doble uso:** se refuerza notablemente esta línea, lo que puede beneficiar a Galicia si logra incluir el tramo Ferrol-A Coruña en la red básica de transporte europea.
- **Conectividad energética y redes eléctricas:** se refuerza la financiación para modernizar y mejorar las conexiones eléctricas, así como para el Mecanismo Conectar Europa en su componente energético. Esta inversión, ya señalada

en el informe Draghi, permitirá reducir la factura energética para hogares e industrias, lo cual es especialmente relevante para Galicia por su estructura industrial y dispersión territorial. Además, la interconexión eléctrica con Portugal a través de Galicia es estratégica para el mercado ibérico.

- **Transición limpia y descarbonización industrial:** se destinarán fondos significativos para promover la transición hacia energías más limpias y sostenibles, lo que ofrece una oportunidad para que Galicia fortalezca su liderazgo en energías renovables (p.e. sector eólico marino, biomasa).
- **Salud, biotecnología y bioeconomía:** el aumento de financiación en estos sectores permite a Galicia avanzar en proyectos de investigación y desarrollo en salud personalizada y biotecnología agrícola, sectores en los que ya existe una base empresarial sólida.
- **Instrumentos financieros a través de InvestEU:** las garantías y préstamos pueden movilizar inversión privada en proyectos de mayor envergadura en automoción, naval y energías renovables, entre otros. Esto facilitaría la realización de proyectos a gran escala que podrían ser transformadores para la economía gallega.
- **Proyectos estratégicos de interés común europeo (IPCEI):** se establece la coordinación con los Estados miembros para impulsar estos proyectos estratégicos. La experiencia de otras regiones muestra que participar en un IPCEI multiplica las posibilidades de financiación y genera ecosistemas industriales de alto valor, por lo que Galicia podría posicionarse en IPCEI ya existentes (hidrógeno renovable, baterías) o en futuros IPCEI digitales (microelectrónica)
- **Simplificación administrativa:** el Fondo de Competitividad integra actividades actualmente desarrolladas bajo 14 programas diferentes (p.e. LIFE, Europa Digital, Programa Europeo de Espacio...), lo que puede facilitar el acceso de las pymes gallegas que antes no podían participar por falta de recursos. Para acompañar a las empresas en este proceso, se podría crear un área de apoyo técnico especializado, en línea con asesorías similares que ya realiza el IGAPE.

## Conclusiones y recomendaciones

La propuesta de nuevo Marco Financiero Plurianual (2028–2034) de la Comisión Europea plantea un **ambicioso esfuerzo presupuestario en un contexto de alta presión sobre las finanzas públicas europeas**. Está en línea, por tanto, con la

demanda gallega recogida en el primer punto de la posición común coordinada con el resto de CCAA, en la que se reconocen las dificultades para abordar los grandes retos de la UE con un presupuesto comunitario que apenas supera el 1% de la RNB de la Unión, muy por debajo de lo que representan los presupuestos nacionales y regionales<sup>2</sup>.

El papel de la UE es cada vez más importante en muchos ámbitos: desde la competitividad a la transición digital, pasando por la salud pública o la descarbonización. Su acción es clave para actuar de manera más efectiva ante grandes retos. Por ello, **los Estados miembros deberían recoger el guante de esta propuesta aumentando sus contribuciones nacionales**, que a día de hoy representan entre el 60 y el 70% de los ingresos del presupuesto comunitario. En 2018 ya hubo propuestas de tres nuevas fuentes de ingresos que se quedaron en papel mojado, por lo que es probable que pase lo mismo con estas nuevas, ya que exigen la unanimidad en el Consejo y algunas de ellas son controvertidas.

Desde una perspectiva gallega, se identifican importantes **oportunidades de futuro**, pero también **riesgos estructurales** que exigen una reacción política y técnica decidida por parte de las autoridades gallegas.

## 1. Riesgos a contener

- La **reconfiguración del presupuesto**, al agrupar bajo los Planes Nacionales y Regionales (PNR) políticas clave como la Cohesión, la PAC o el FEADER, diluyendo su visibilidad y aumentando el riesgo de centralización de competencias y recursos.
- El **blindaje de las regiones menos desarrolladas**, que supondría que casi la mitad del presupuesto de cohesión fuera destinado a ellas.
- La **gestión inspirada en el modelo del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR)** puede consolidar una lógica de reparto poco transparente, sin participación efectiva de las comunidades autónomas.

---

<sup>2</sup> En Galicia y España, los presupuestos de la administración autonómica y estatal respectivamente representan en torno al 20% de su riqueza

- La **vinculación de fondos a reformas estructurales** definidas en el marco del Semestre Europeo amenaza con marginar la voz de los niveles regionales de gobierno, que no participan formalmente en ese proceso.

## 2. Oportunidades a aprovechar

- El nuevo **Fondo de Competitividad**, con un marcado perfil estratégico, concentra recursos en áreas prioritarias para Galicia: inteligencia artificial, transición energética, defensa, salud, biotecnología y digitalización.
- La **duplicación del importe de Horizonte Europa** y la simplificación de programas pueden facilitar una mayor absorción por parte del ecosistema innovador gallego, especialmente si se refuerza el acompañamiento técnico.
- Actores como el CESGA, el tejido empresarial vinculado a la defensa, la economía azul y las energías renovables posicionan a Galicia para captar inversiones clave en el nuevo contexto europeo.

## 3. Recomendaciones

- **Reforzar la capacidad de interlocución política y técnica con el Estado y las instituciones europeas**, con el fin de:
  - Garantizar la presencia de un componente gallego específico en los futuros PNR.
  - Reivindicar un papel activo en la definición de reformas e inversiones vinculadas al Semestre Europeo.
  - Asegurar que la gestión y reparto interno de fondos europeos respete los principios de transparencia, participación y equilibrio territorial.
- **Defender los intereses gallegos en el debate europeo sobre el futuro de la política de cohesión, la PAC y la política pesquera**, destacando el valor

añadido de estas políticas para regiones con características demográficas, geográficas y sectoriales como las de Galicia.

- **Impulsar una estrategia gallega para los programas competitivos del nuevo MFP**, que incluya:
  - Mecanismos de detección temprana de convocatorias y creación de consorcios.
  - Un sistema reforzado de apoyo técnico a empresas, universidades y centros de investigación.
  - La identificación de proyectos tractores gallegos que puedan optar a IPCEI y a instrumentos de inversión estratégica europea.
- **Seguir asegurando la participación gallega en el nuevo ciclo presupuestario**, movilizándolo alianzas institucionales con otras regiones, redes y plataformas para incidir en la fase de negociación y reglamentación de los fondos.