

La ejecución del MRR: una aproximación práctica	
Fecha	21 de junio de 2023
Lugar	En línea
Organización	Fundación Galicia Europa
Asistentes	<ul style="list-style-type: none">▪ Presidencia de la Xunta de Galicia▪ Vicepresidencia primera y Consellería de Presidencia, Justicia y Deportes▪ Vicepresidencia segunda y Consellería de Medio Ambiente, Territorio y Vivienda▪ Consellería de Hacienda y Administración Pública▪ Consellería de Economía, Industria e Innovación▪ Consellería de Infraestructuras y Movilidad▪ Instituto Gallego de Promoción Económica (IGAPE)▪ Agencia para la Modernización Tecnológica de Galicia (AMTEGA)
Oradores	<ul style="list-style-type: none">▪ María José Doval, jefa de unidad adjunta en la Dirección General de Asuntos Económicos y Financieros de la Comisión Europea

INTRODUCCIÓN

Miguel Corgos, conselleiro de Hacienda y Administración Pública, participó en el cuarto encuentro del año del ciclo “FGE | NextGeneratiOn Galicia”, dedicado en esta ocasión a la puesta en marcha del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) y del Plan de Recuperación y Resiliencia español. La sesión fue moderada por la directora de la oficina de Bruselas de la Fundación Galicia Europa, Ana Ramos, quien resaltó la necesidad de establecer mecanismos de colaboración eficaces que garantan una gobernanza multinivel y un reparto eficaz de los recursos.

La reunión contó con la intervención de María José Doval, jefa de unidad adjunta en la Dirección General de Asuntos Económicos y Financieros de la Comisión Europea, quien explicó a los representantes de la administración gallegas cuestiones de interés relacionadas con la posible modificación de los Planes de Recuperación, que tendrá que ser comunicada a la Comisión Europea antes de 31 de agosto de este año

Ángel Tarrío, director general de Política de Cohesión y Fondos Europeos, y la Santiago Álvarez, responsable de la Oficina de Proyectos Tractores del Instituto Gallego de Promoción Económica (IGAPE), ofrecieron la perspectiva gallega, centrada en la gobernanza del Plan español o en la explicación de proyectos estratégicos.

Galicia ya movilizó la práctica totalidad de los 1 300 millones de euros recibidos y continúa apoyando al tejido empresarial gracias la iniciativas como “Impulsa Galicia”, la sociedad-público privada promovida por la Xunta de Galicia (junto con el sector financiero y la empresa) que agiliza iniciativas empresariales tractoras. Sin embargo, la gestión del MRR sigue suponiendo un enorme reto, derivado de una burocracia excesiva y de una flexibilidad limitada para ejecutar.

Debido a esto, y para asegurar uno reparto eficaz de los recursos, se considera necesario el establecimiento de mecanismos de colaboración eficaces que garanticen una gobernanza multinivel. En el caso español, esto favorecería, por ejemplo, que los Proyectos Estratégicos para la Recuperación y la Transformación (PERTE) fueran más amistosas a la hora de acomodar proyectos y se ajustaran a las inversiones reales precisas.

RESUMEN DE LA REUNIÓN

1. ESTADO DE IMPLEMENTACIÓN DEL MRR EN ESPAÑA

A modo de repaso, el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia basa su funcionamiento en la elaboración y ejecución de planes nacionales de recuperación y resiliencia con reformas e inversiones hasta mediados de 2026, con pagos fraccionados cuando se alcanzan los hitos y objetivos. A este respecto, los Estados miembros informan dos veces al año en el

marco del Semestre Europeo. Todos los planes nacionales han sido aprobados por el Consejo.

La financiación se estructura de la siguiente forma:

- **Subvenciones:** 338 000 millones de euros a precios corrientes.
- **Préstamos:** 385 800 millones de euros a precios corrientes.
- **Capítulo REPowerEU:** 20 000 millones más en subvenciones a través del MRR y 4 500 millones a ser transferibles desde la Reserva de Ajuste del Brexit (BAR, por sus siglas en inglés)

En este sentido, la asignación máxima se acordó con anterioridad y los planes aprobados antes de 2021 pueden optar a una prefinanciación del 13%. Más información relativa a los criterios de evaluación y asignación a España puede consultarse en el [acta](#) del encuentro virtual celebrado el 14 de diciembre de 2022 bajo el título “La ejecución del MRR: una perspectiva regional”

Respecto a las posibles revisiones del Plan, cabe recordar que pueden darse por tres razones recogidas en el Reglamento MRR:

- Modificaciones del Plan por circunstancias objetivas que impiden alcanzar total o parcialmente los hitos u objetivos (art. 21).
- Revisión del Plan para pedir los préstamos (art. 14).
- Revisión del Plan para reflejar la asignación revisada de subvenciones o añadir el capítulo sobre REPowerEU (art. 18 y 21c), siendo las medidas respectivas a REPowerEU aquellas adoptadas desde o reforzadas a partir del 1 de febrero de 2022.

Además, la Comisión también ofrece un **calendario indicativo**:



Respecto a la implementación en España, único país en recibir tres desembolsos del MRR, el pasado 6 de junio se presentó la adenda al plan nacional, el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Esta Revisión del plan (2023) añade a los 69 500 millones de euros, 7 700 millones en la revisión de asignación de subsidios, 2 600 millones para el capítulo *REPowerEU* y 84 900 millones para solicitud de préstamos. En total, la asignación de España para el periodo 2021-2026 es de 164 700 millones de euros, lo que equivale a un 12% del PIB en el año 2022. Se espera que la decisión formal sobre la adenda española se produzca durante el tercer trimestre de 2023. Mientras tanto, pueden consultarse los proyectos financiados por el MRR en España en el siguiente [mapa interactivo](#).

2. ESTADO DE IMPLEMENTACIÓN DEL MRR EN GALICIA

Actualmente, de los 77 000 millones de euros que están sometidos a debate para transferir a España, a las comunidades autónomas (CC. AA.) se le otorga casi un tercio. **De los casi 22 000 millones asignados a las CC. AA., Galicia percibirá aproximadamente un 5,9%.** Por orden cronológico, Galicia ingresó 21,9 millones en 2020, 496,7 en 2021, 582,8 en 2022 y 91,4 en 2023, lo que supone **un total de 1192,9 millones de euros.**

Respecto a la relación entre los fondos asignados e ingresados por ámbito en Galicia, las transiciones verde y digital, ya han ingresado más del 90% de su asignación. De cerca le sigue industria, comercio y turismo, ámbito que alcanza el 86% de asignación y finalmente, protección social y educación, donde se contabiliza un 73% de la asignación. El sexto ámbito es ciencia e innovación, en el que se roza el 100% de asignación, pero donde también es necesario tener en cuenta como el ámbito con mejor asignación.

3. PROYECTOS FINANCIADOS POR EL MRR EN GALICIA

En la actualidad, Galicia ya ha puesto en marcha la **transformación del panorama industrial gallego** para hacerlo avanzado, conectado y sostenible. Los proyectos industriales que permiten esta generación de una nueva industria **son 41, crearán 8 252 empleos y están respaldados por una inversión de 7 900 millones de euros.** Los **sectores emergentes** en los que se clasifican estos proyectos son ocho: (1) agroalimentación, (2) biotecnología, (3) movilidad del futuro, (4) economía circular, (5) I+D+I, (6) alianza industrial de hidrógeno renovable; (7) industria eólica *offshore* y (8) almacenamiento energético. Algunos de los proyectos destacados son la planta de hidrógeno renovable de Mugardos, la fábrica de inyectables de Kern Pharma en Monforte o la fábrica de fibras textiles sostenibles de Impulsa Galicia y Altri en Palas de Rei.

Por otra parte, además de proyectos sobre el terreno, también se han producido **simplificaciones legislativas** que permiten evitar cuellos de botella en la ejecución de los fondos del MRR. Una de ellas es la iniciativa de **ayuntamientos emprendedores**, con base en la ley de simplificación administrativa de 2021. Esta iniciativa tiene como objetivo favorecer la implantación y el funcionamiento de las iniciativas empresariales en Galicia, con plenas garantías de sostenibilidad económica y con reducción de las barreras normativas administrativas. De este modo, los ayuntamientos obtienen incentivos fiscales, como

bonificaciones de hasta el 90% en varios impuestos, mayor celeridad en la concesión de licencias de obra mayor y más facilidades de acceso a suelo industrial.

En esta línea, cabe destacar otras dos iniciativas relativas a incentivos fiscales y agilización administrativa:

- **Proyectos Industriales Estratégicos (PIE):** deben de suponer una inversión de más 20 millones de euros, crear más de 100 puestos de trabajo directos y estar dirigidos a cadenas de valor o sectores estratégicos o integrados en financiación *Next Generation*. Su mayor ventaja es que permiten la recalificación del suelo sin pasar necesariamente un trámite administrativo con la ordenación de suelos y sin realizar previamente planeamientos municipales.
- **Iniciativas Empresariales Prioritarias (IEP):** deben de suponer una inversión de más de un millón de euros, crear más de 25 puestos de trabajo directos y estar dirigidos a cadenas de valor o sectores estratégicos o integrados en financiación *Next Generation*. Su mayor ventaja es que recibirán seguimiento e impulso de la Oficina *Doing Business*.

El objetivo de ambas iniciativas es el fomento de la innovación, la internacionalización y la competitividad mediante la atracción y potenciación de las nuevas inversiones nacionales e internacionales, así como la simplificación de los procedimientos administrativos necesarios para su implantación. Del mismo modo, su base legal es ley de fomento de la implantación de iniciativas empresariales en Galicia de 2017.

Finalmente, cabe destacar que el IGAPE ha puesto en marcha las **Oficinas Técnicas Sectoriales** ad hoc con distintos clústeres gallegos para impulsar la recuperación y la transformación de los sectores clave en Galicia a través de la movilización de proyectos financiados por fondos NGEU. Estas oficinas son la Oficina NEXTGEN HEALTH, la Oficina de Proyectos de CEAGA, la Oficina Conecta Naval con PYMAR y la Oficina Next Generation Galicia Food.

Esta última ha puesto en marcha, en el marco del PERTE agroalimentario, el proyecto **SMART4MILKZ Cadena de Valor Láctea Inteligente, Trazable, Sostenible y Conectada**. La financiación es de casi 26 millones de euros, está compuesto por 14 socios, 9 de los cuales son grandes empresas del sector lácteo, tiene fijados 24 proyectos primarios relacionados con los tres grandes bloques de competitividad, sostenibilidad y trazabilidad.

ENLACES DE INTERÉS

LEGISLACIÓN

- [Reglamento \(UE\) 2021/241](#) del Parlamento Europeo y el Consejo por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia
- [Decisión de Ejecución](#) del Consejo (10150/21) relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de España

OTROS

- [Plan](#) de Recuperación, Transformación y Resiliencia
- [Adenda](#) del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia
- [Anexo](#) de la Propuesta de Decisión de Ejecución del Consejo relativa a la aprobación de la evaluación del Plan de Recuperación y Resiliencia de España
- [Recomendación](#) del Consejo relativa al programa nacional de reformas de 2022 de España
- [Informe de revisión](#) sobre la aplicación del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia