

## La ejecución del MRR: una perspectiva regional

Fecha	14/12/2022
Lugar	En línea
Organización	Fundación Galicia Europa
Evento	Encuentro virtual FGE
Ponentes	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Isabel Lara</b>, responsable de políticas en el Grupo de Trabajo de Recuperación y Resiliencia da Secretaría General de la Comisión Europea</li> <li>• <b>Ángel Tarrío</b>, director xeral de Política de Cohesión e Fondos Europeos de la Xunta de Galicia</li> </ul>
Asistentes	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vicepresidencia 1ª e Consellería de Economía, Industria e Innovación</li> <li>• Vicepresidencia 2ª e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes</li> <li>• Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda</li> <li>• Consellería de Facenda e Administración Pública</li> <li>• <b>Consellería de Infraestruturas e Mobilidade</b></li> </ul>

### INTRODUCCIÓN

Este encuentro virtual se trató sobre los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR), el estado del "Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia" de España y su impacto en Galicia.

España es el primer país receptor de estos recursos, con 164.000€ millones de euros disponibles a ejecutar hasta 2026. En estos momentos, la Comisión Europea está analizando la tercera solicitud de pago presentada por España y esta está trabajando en una modificación del Plan nacional de Recuperación y Resiliencia para integrar más de 7.000 millones de euros extra derivados de un ajuste técnico y 2.600€ millones de euros para cumplir con las recomendaciones dadas dentro del plan europeo para reducir la dependencia de los combustibles fósiles (RepowerEU).

Galicia está gestionando en torno a 1.000€ millones de euros, transferidos desde el Estado a cargo del MRR. En relación con los proyectos industriales que el Estado está financiando a través de los llamados PERTE, la Xunta de Galicia lleva trabajando dos años con el tejido empresarial y los centros de conocimiento en más de una treintena de proyectos ya maduros para poder acceder a la financiación. Son proyectos estratégicos vinculados con la economía circular, las

nuevas fuentes de energía renovable, la biotecnología, el sector agroalimentario y la movilidad del futuro

Ana Ramos, directora de la oficina de Bruselas de la Fundación Galicia Europa, destacó el papel de las regiones en la ejecución del MRR, abogando por una gobernanza multinivel “que garantice un reparto eficaz de los recursos y favorezca que los PERTE se ajusten mejor a las necesidades del tejido empresarial”.

## RESUMEN DE LA REUNIÓN

### 1. El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR)

NextGenerationEU es un instrumento financiero de respuesta para paliar los efectos de la crisis provocada por la COVID-19 en la Unión Europea. Acordado por los 27 en julio de 2020, cuenta con **806.900€ millones**, de los cuales 723.900€ millones pertenecen al MRR, 50.600€ millones a los fondos estructurales y 32.500.000€ distribuidos entre InvestEU, el Fondo de Transición Justa (FTJ), Horizonte Europa y Desarrollo Rural. NextGenerationEU se suma a los 1.211.000€ millones del presupuesto de la UE para el período 2021-2027.

El MRR es un mecanismo de apoyo financiero **basado en los resultados obtenidos** dentro de los planes nacionales diseñados por cada Estado Miembro en 2021. Estos planes recogen una serie de inversiones y reformas hasta 2026 cuantificadas en forma de hitos y objetivos, respectivamente. Los **pagos** a cada Estado Miembro se limitan a un máximo de **dos por año** y **se efectúan una vez estos demuestran haber cumplido los hitos y objetivos contenidos en sus respectivos planes**. Dentro de este máximo anual, el número de pagos que pueda llegar a recibir un Estado miembro hasta 2026 depende de la distribución que haga de sus hitos, generalmente aquellos planes nacionales con una mayor concentración de hitos por temática tienden a recibir menos pagos y viceversa.

Respecto a la financiación del MRR, 338.000€ millones corresponden a transferencias no reembolsables y un máximo de 385.800€ millones son préstamos, los cuales no deberán superar el 6,8% de la renta nacional de cada Estado miembro. El MRR cuenta con una herramienta de prefinanciación, solamente disponible para aquellos Estados miembros que la solicitaron y recibieron la aprobación por parte del Consejo antes del 31 de diciembre de 2021. Cabe destacar que está prohibida la doble financiación, es decir, utilizar recursos económicos proveniente de otros fondos europeos para una misma actuación.

La Comisión Europea guio y supervisó la elaboración de los planes nacionales de reforma, pues debían responder a las recomendaciones dadas en 2019 y 2020 en el marco del Semestre Europeo y basarse en **seis pilares**: (1) transición ecológica; (2) transformación digital; (3) cohesión económica, productividad y

competitividad; (4) cohesión social y territorial; (5) resiliencia sanitaria, económica, social e institucional; (6) políticas NextGen. Los principales son la transición verde o ecológica y la transformación digital, a los cuales cada Estado miembro debe dedicar mínimo un 37% y un 20% respectivamente. Es relevante la inclusión del principio **do no significant harm** en relación con el **medioambiente**, puesto que añade un elemento de complejidad a la hora de implementar los planes.

En referencia al estado actual de ejecución del MRR, solamente 21 de los 27 Estados miembros solicitaron y recibieron prefinanciación. Debido a la crisis social y económica a raíz de la guerra en Ucrania, entre otros motivos, se han aprobado 18 disposiciones operativas. Respecto a los pagos desembolsados por la Comisión, a pesar de haber recibido 21 peticiones de pago, solamente 12 se han hecho efectivos. Destacan España e Italia que han sido los dos únicos países en recibir dos pagos anuales.

## 2. El MRR en España

El **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR)** consta de **30 componentes** enmarcados en 10 capítulos, entre los que podemos encontrar la transformación ambiental y digital del sistema agroalimentario y pesquero, la Estrategia nacional de Inteligencia Artificial o el Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión. Cabe destacar que, de estos 30 componentes, el **40%** están centrados en la **transición verde** y el **28%** en la **transformación digital**, superando de este modo los mínimos establecidos por la Comisión. Además, el PRTR está compuesto por **211 medidas**, divididas en 102 reformas y 109 inversiones, que buscan cumplir con 416 hitos y objetivos. En cuanto a la financiación, España puede recibir hasta **164.00€ millones hasta 2026**, de los cuales, 69.500€ en subvenciones, siendo así el mayor beneficiario de la UE en subvenciones no reembolsables, y pedir hasta 84.800€ millones en préstamos.

Cada uno de los 30 componentes del PRTR pertenece a uno o varios de los seis pilares que la Comisión Europea estableció para la elaboración de los planes nacionales. Por lo tanto, a la hora de medir el nivel de contribución de la UE al PRTR, debemos analizar qué porcentaje de los fondos del MRR se destina a cada componente, para posteriormente calcular cuál es el tanto por ciento de cada pilar que está financiado por la UE. En el caso de España, la contribución del MRR a cada uno de los seis pilares establecidos por la Comisión es:

- **transición ecológica – 49,7%**
- **transformación digital - 30%**
- cohesión económica, productividad y competitividad – 38,5%
- cohesión social y territorial – 52,6%
- resiliencia sanitaria, económica, social e institucional - 14,4%
- políticas NextGen - 76.4%

Respecto al estado de los **pagos**, de los tres solicitados por España, dos han sido aceptados y el último, enfocado a la seguridad, las telecomunicaciones y la ciencia, todavía está siendo analizado por la Comisión. En comparación con otros países, España es de los Estados miembros más avanzados en cuanto a la implementación del PRTR y a la solicitud de pagos. La información de cada pago puede consultarse en la siguiente tabla:

Pago	Medidas		Hito	Objetivo	Q/ año	Cuantía	Fecha	
	Reforma	Inversión					Pedir	Recibir
1º	39	2	52	-	Q2 2021	10.00€ M	11/11	27/12
2º	26	11	31	9	Q4 2021	12.000€ M	30/4	27/7
3º	-	-	24	5	Q2 2022	6.000€ M	11/11	-

Por último, cada Estado miembro puede realizar **adendas** a su Plan Nacional para introducir cualquier cambio. Las adendas deben estar debidamente **justificadas por circunstancias objetivas** (Regulación 2021/241, art. 21) como pueden ser la insuficiencia de fondos debido a la subida de precios provocada por la inflación o los retrasos producidos por cortes en las cadenas de suministros, principalmente en materia de transición verde. Asimismo, cabe destacar que aquellos países que no hayan pedido préstamos pueden reforzar o crear nuevos elementos en sus planes nacionales. Al mismo tiempo, también se ha habilitado para las adendas la **transferencia de fondos hacia RePowerEU** con el objetivo de incluir un componente en materia de ahorro energético, energía limpia o diversificación de suministros energéticos.

En el caso de España, debido a la situación actual de crisis, las **subvenciones han ascendido hasta 77.214€ millones** y España podrá pedir hasta **84.800€ millones en préstamos**. Respecto a las recomendaciones para implementar RePowerEU, España está trabajando para incluir 2.600€ millones. Al no haber solicitado préstamos, España es uno de los países que puede reforzar elementos existentes o incluir nuevos, como, por ejemplo, la biodiversidad.

### 3. El MRR en Galicia

Según la Comisión Europea, con fecha de 14 de septiembre de 2022, las CC.AA. habían recibido EUR 18.379 millones del MRR, quedando pendientes de distribuir 95€ millones. Galicia recibió 1856€ millones. De esta cantidad, 1.098€ millones son gestionados por la Xunta y 758€ millones por el Estado. Además, diversas entidades gallegas participan en los PERTE y se han registrado más de 2.900 participantes gallegos en 110 convocatorias del MRR:

920 entidades locales y organismos públicos, 1.660 empresas y centros de investigación, 230 personas físicas y 95 asociaciones y fundaciones.

Por su parte, Facenda, con datos más recientes, habló de una asignación de recursos del MRR a la Xunta de Galicia cifrada en 1.206 € millones, de los que 1.008 ya fueron ingresados: un 60% ya están autorizados para ejecución (fase A), un 40% comprometido (fases C-F) y un 11% en la primera fase de ejecución.

Si se realizase una comparación con la política de cohesión en relación con el peso del PIB de Galicia sobre el estatal, Galicia recibiría un 3% menos de fondos.

En Galicia, los **5 componentes de mayor asignación** han sido: 22. Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión (168 M€); 2. Plan de habilitación de vivienda y regeneración urbana (131M€); 14. Plan de modernización y competitividad del sector turístico (121 M€); 1. Plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos (114 M€) y el 19. Plan nacional de competencias digitales 80,6 M€.

En lo referente a las **convocatorias, la Administración General del Estado ha publicado 225 convocatorias por un valor de 26.498 M€**. De los 10.663€ millones ya concedidos, Galicia recibió **657€ millones (un 6,1%)**. Estos se repartieron entre **380 beneficiarios gallegos** (411€ millones) y **la Xunta de Galicia** (246 millones en ayudas directas por Real Decreto). En cuanto a los 9.860€ millones de las convocatorias lanzadas por los PERTE, se han resuelto 4.267€ millones y Galicia ha recibido 200€ millones (un 4,6%).

La gestión del MRR supone un enorme reto para el conjunto de las administraciones públicas, así como el asegurar su **complementariedad con los fondos de la Política de Cohesión y otros fondos sectoriales**. A pesar de que el MRR tenga un objetivo nacional, las autoridades regionales, como es el caso de Galicia, han aportado una visión crítica con el fin de mejorar el funcionamiento actual. En primer lugar, existen **picos de ejecución irregular** lo que no permite tener continuidad, puesto que los fondos se ejecutan según llegan tras el reparto hecho en las conferencias sectoriales, sin que haya una planificación previa. La ejecución de los fondos está demasiado atomizada y conlleva una **gran burocracia**. En consecuencia, **se pide una mayor flexibilidad para ejecutar**. En esta línea, Galicia reclama una **mejor comunicación entre el Gobierno central y las CC.AA.** con el objetivo de alcanzar una **mejor gobernanza multinivel** que permita encajar mejor los proyectos estratégicos autonómicos en los los PERTE definidos a nivel estatal. Galicia apuesta incluso por la posibilidad de que las CC.AA. diseñen y gestionen sus propios PERTE.

Por último, desde la perspectiva autonómica y local se pide **mayor flexibilidad en el proceso de auditoría**, puesto que las autoridades locales y regionales no tienen capacidad económica y humana de realizar un plan antifraude para cada proyecto.

## ENLACES DE INTERÉS

### LEGISLACIÓN

- [Reglamento \(UE\) 2021/241](#) del Parlamento Europeo y el Consejo por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia
- [Decisión de Ejecución del Consejo \(10150/21\)](#) relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de España

### OTROS

- [Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia](#)
- [Anexo](#) de la Propuesta de Decisión de Ejecución del Consejo relativa a la aprobación de la evaluación del Plan de Recuperación y Resiliencia de España
- [Recomendación](#) del Consejo relativa al programa nacional de reformas de 2022 de España
- [Informe de revisión](#) sobre la aplicación del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia