



Análise FGE

# O Pacto Verde Europeo

## ÍNDICE DE CONTIDOS

<b>1. Introdución .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Ámbitos de actuación.....</b>	<b>3</b>
<b>2.1 Sectores destacados .....</b>	<b>4</b>
a) Cambio Climático e Medio Ambiente .....	4
b) Enerxía .....	6
c) Industria.....	7
d) Transporte.....	8
e) Agricultura.....	8
<b>2.2 Cuestións horizontais.....</b>	<b>9</b>
<b>3. O Pacto Verde Europeo como eixo da recuperación .....</b>	<b>11</b>
<b>4. Financiamento: un plan de investimento para unha Europa sostible .....</b>	<b>13</b>
<b>4.1 Mobilización de recursos.....</b>	<b>13</b>
<b>4.2 Creación dun marco político transformador .....</b>	<b>16</b>
a) Taxonomía da UE .....	16
b) Semestre Europeo .....	16
c) Flexibilización do réxime de Axudas de Estado.....	17
<b>4.3 Asistencia técnica.....</b>	<b>18</b>
<b>5. Información adicional.....</b>	<b>20</b>

**Análise FGE:** "O Mecanismo de Transición Xusta"

**Data de publicación:** 12 de maio de 2021

**Contacto:** [bruselas@fundaciongaliciaeeuropa.eu](mailto:bruselas@fundaciongaliciaeeuropa.eu)

# O PACTO VERDE EUROPEO

## 1. Introducción

O Pacto Verde Europeo corresponde coa nova estratexia de crecemento da UE, destinada a acadar, mediante unha transición xusta, unha economía con cero emisións, eficiente en recursos e competitiva, que converta así a Europa no primeiro continente climaticamente neutro de aquí ó ano 2050. Esta folla de ruta europea, explicada nunha comunicación publicada o 11 de decembro de 2019, ([COM \(2019\) 640](#)) contén, ademais, o calendario de actuación da Comisión Europea. Aínda que de carácter estimativo, agárdase que a maioría de propostas podan negociarse ao longo de 2020 e de 2021.

## 2. Ámbitos de actuación

A neutralidade climática só poderá ser acadada mediante un enfoque holístico, polo que a proposta da Comisión Europea inclúe todos os sectores económicos, xa sexa por ser responsables dunha gran porcentaxe das emisións de gases de efecto invernadoiro ou ben por tratarse de sectores que poden impulsar a súa redución. A continuación faise unha enumeración non exhaustiva das medidas más destacadas por sector.



Infografía sobre a transformación da economía comunitaria cara un modelo sostenible. Fonte: Comisión Europea

## 2.1 Sectores destacados

### a) Cambio Climático e Medio Ambiente

Necesidade	Proposta da Comisión Europea	
	Medidas	Data
Aumentar a ambición climática da UE para 2030 e 2050	<p><b>"Lei do Clima" europea:</b> fixará na lexislación o obxectivo de acadar a neutralidade climática en 2050 e asegurará que todas as políticas da UE contribúan a este obxectivo. Recentemente modificada para incluír o obxectivo de redución das emisións de gases de efecto invernadoiro para 2030 en polo menos un 55%, como punto de partida para acadar o obxectivo de neutralidade climática en 2050.</p>	Marzo de 2020. Modificación setembro de 2020
	<p><b>Plan integral:</b> eleva o obxectivo de redución das emisións de gases de efecto invernadoiro de aquí a 2030 ó 55% con respecto ós niveis de 1990. O Consello Europeo dos días 10 e 11 de decembro referendou este obxectivo como vinculante. A Comisión Europea, pola súa parte, xa estableceu as propostas lexislativas que se presentarán para lograr este obxectivo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Revisar e ampliar o Régime de Comercio de Dereitos de Emisión da UE (EU ETS)</li> <li>• Adaptar o Regulamento de reparto do esforzo (regulamento de sectores difusos) e o Regulamento sobre o uso da terra (regulamento LULUCF)</li> <li>• Aumentar a eficiencia enerxética e as políticas en materia de enerxías renovables.</li> <li>• Facer más estritas as normas en materia de CO<sub>2</sub> aplicables ós vehículos por estrada.</li> </ul>	Xullo de 2021 (estimado)
	Mecanismo de axuste do carbono en fronteira para sectores específicos: garantirá que o prezo das importacións reflexe con máis precisión o seu contido en carbono	2021 (data estimada)
	Nova Estratexia en materia de adaptación ao Cambio Climático	Febreiro de 2021

Necesidade	Proposta da Comisión Europea	
	Medidas	Data
	<b>Estratexia sobre Biodiversidade 2030</b>	Maio de 2020
	<b>Nova Estratexia Forestal:</b> abarcará todo o ciclo forestal e promoverá os servizos que prestan os bosques. Terá como obxectivos clave a forestación efectiva e a preservación e recuperación dos bosques europeos, para contribuír a aumentar a absorción de CO <sub>2</sub> e reducir a incidencia e extensión dos incendios forestais.	Marzo de 2021
<b>Preservación e protección da biodiversidade</b>	<b>Unha Economía Azul sostible:</b> analizarase o Informe Especial sobre o océano e a criofrontera nun clima cambiante, do Grupo Intergubernamental sobre o Cambio Climático, e proporanse medidas no ámbito mariño (v.g., facilitar o acceso ás enerxías renovables mariñas). Tamén se adoptará un enfoque de tolerancia cero con respecto á pesca ilegal, non declarada e non regulada (IUU).	Maio de 2021



### b) Enerxía

Necesidade	Proposta da Comisión Europea	
	Medidas	Data
<b>Subministro de enerxía limpia, alcanzable e segura</b>  (Inevitable, xa que a enerxía conforma o 75% de todas as emisións)	<b>Avaliación dos Plans nacionais definitivos de Enerxía e Clima (NECPs):</b> os Plans definitivos teñen que ser presentados polos EEMM o 31 de decembro de 2019. A Comisión Europea valorará a ambición destes Plans e a posibilidade de adoptar medidas adicionais, estudiando a suficiencia dos obxectivos marcados para 2030 (32,5% eficiencia enerxética e 32% renovables). Consecuentemente, a Comisión proporá revisar cando proceda as Directivas relativas á eficiencia enerxética e ás enerxías renovables. Cando os EEMM teñan que actualizar os seus Plans en 2023, terán que reflexar o novo nivel de ambición climática.	Xuño de 2020
	<b>Orientacións para axudar ós EEMM a tratar o problema da pobreza enerxética</b>	2020
	<b>Sector da construcción:</b> a Comisión Europea analizará as Estratexias a longo prazo para a rehabilitación enerxética no sector da edificación que os EEMM teñen que remitir en marzo, despois do que proporá a creación dunha Plataforma que agrupe a todas as partes interesadas co ánimo de discutir as barreiras que subsisten, duplicación da taxa de renovación de edificios e sobre todo financiamento no contexto de InvestEU.	2020
	<b>Revisión do Regulamento sobre as Redes Transeuropeas-Enerxía (RTE-E),</b> para garantir a coherencia co obxectivo de neutralidade climática. Para isto, será preciso impulsar tecnoloxías e infraestruturas innovadoras (redes de hidróxeno; captura, almacenamento e uso de carbono; almacenamento de enerxía) así como a flexibilidade da rede de distribución, necesaria para xestionar altos porcentaxes de enerxías renovables.	2020
	<b>Estratexia en materia de enerxía eólica mariña:</b> será fundamental aumentar a produción de enerxía eólica mariña sobre a base da cooperación rexional entre os EEMM.	2020

### c) Industria

Necesidade	Proposta da Comisión Europea	
	Medidas	Data
<b>Mobilización da industria en favor dunha economía limpia e circular</b>	<p><b>Estratexia industrial da UE para "acometer o dobre desafío da transformación verde e dixital".</b> Será de gran importancia descarbonizar e modernizar o sector das industrias de gran consumo enerxético (aceiro, químicos, cemento).</p> <p><b>Novo Plan de acción da economía circular:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Incluirá unha política de produtos sostenibles, que dará prioridade á redución e reutilización dos materiais antes do seu reciclado, impulsará novos modelos de negocio e fixará requisitos mínimos para previr a entrada de produtos prexudiciais para o medio ambiente no mercado europeo.</li> <li>▪ As actuacións centraranse naqueles sectores que fan un uso intensivo de recursos (téxtil, construcción, electrónica, plásticos). Farase un seguimento da Estratexia de Plásticos 2018 centrando a atención na adopción de medidas contra os microplásticos engadidos intencionadamente e contra a liberación non intencionada de plásticos.</li> <li>▪ Incluirá medidas para animar ás empresas a que ofrezan produtos que se poidan volver a utilizar, duradeiros e reparables. Porase límites á obsolescencia programada dos dispositivos, sobre todo no sector da electrónica.</li> </ul> <p><b>Modelo da UE para a recollida separada de residuos:</b> A UE ten que deixar de exportar residuos fora da Unión, polo que se revisarán as normas sobre os traslados e a exportación ilegal de residuos.</p> <p><b>Proseguirá a aplicación do Plan de Acción Estratégico para as Baterías e manterá o seu apoio á Alianza Europea das Baterías.</b></p> <p><b>Nova lexislación sobre baterías</b> para garantir unha cadea de valor circular, segura e sostenible para todas as baterías, en particular coa fin de abastecer o mercado dos vehículos eléctricos.</p> <p><b>Proposta para apoiar a fabricación de aceiro sen emisións de carbono para 2030.</b></p>	Marzo de 2020
		Marzo de 2020
		A partir de 2020
		Outubro de 2020
		2020

#### d) Transporte

Necesidade	Proposta da Comisión Europea	
	Medidas	Data
<b>Acelerar a transición a unha mobilidade sostible e intelixente</b>  O transporte representa a cuarta parte das emisións. Para acadar a neutralidade climática, será preciso unha redución das emisións nun 90% de aquí a 2050	<b>Estratexia de mobilidade sostible e intelixente</b> , que incluirá todo tipo de transporte (estrada, ferrocarril, aéreo e vías navegables).	2020
	<b>Medidas para xestionar mellor e aumentar a capacidade do ferrocarril e as vías navegables interiores</b> , co ánimo de que unha gran parte do transporte interior de mercadorías que agora se realiza por estrada pase a estes medios.	2020- 2021
	<b>Consideración de opcións lexislativas para impulsar a producción e emprego de combustibles alternativos sostibles para os diferentes medios de transporte</b>	A partir de 2020
	<b>Revisión da Directiva sobre combustibles alternativos e do Regulamento sobre as Redes Transeuropeas-Transporte (TEN-T)</b> , para acelerar a xeneralización de vehículos e buques de emisión cero e baixas emisións.	2021
	<b>Normas más estritas para as emisións de contaminantes atmosféricos dos vehículos con motor de combustión</b> <b>Lexislación sobre normas de comportamento en materia de emisións de CO<sub>2</sub> para turismos e furgonetas</b> , co obxectivo de ofrecer unha traxectoria clara cara a unha mobilidade de cero emisións a partir de 2025.	2020-xuño 2021

#### e) Agricultura

Necesidade	Proposta da Comisión Europea	
	Medidas	Data
<b>Idear un sistema alimentario xusto, saudable e respectuoso co medio ambiente</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ A CE traballará cos EEMM para garantir que os Plans Estratégicos nacionais para a agricultura reflexen a ambición do Pacto Verde e desta Estratexia.</li> <li>▪ Contribuirá a lograr unha economía circular, reducindo o impacto medioambiental do sector da transformación alimentaria e o comercio polo miúdo tomando medidas en materia de transporte, envasado e residuos alimentarios.</li> </ul>		Primavera 2020

## 2.2 Cuestiós horizontais

Necesidade	Proposta da Comisión Europea
	Medidas
Investigación e fomento da innovación	<p><b>9º Programa Marco de Investigación e Innovación- <i>Horizonte Europa</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Polo menos o 35% do seu orzamento será destinado a financiar novas soluciós para o clima pertinentes para aplicar o Pacto Verde.</li> <li>▪ Apoio dos instrumentos disponibles:</li> <li>— <u>Misiós</u>: contribuirán a introducir cambios a grande escala en ámbitos como adaptación ó cambio climático, océanos ou cidades. Reunirán a unha ampla gama de partes interesadas, entre as que se atopan as rexións.</li> <li>— <u>Partenariados entre a industria e os EEMM</u>: fomentarán a investigación e a innovación en materia de transporte (v.g. baterías, hidróxeno limpo, producción de aceiro hipocarbónica).</li> <li>— <u>Comunidades de Coñecemento e Innovación (KIC)</u>: seguirán promovendo o triángulo do coñecemento (investigación/ empresa/ educación superior) ó redor do cambio climático, a enerxía sostible, os alimentos do futuro e o transporte urbano intelixente.</li> <li>— <u>Consello Europeo de Innovación (EIC)</u>: ofrecerá financiamento e inversión de capital a empresas que poidan introducir innovación punteiras relacionadas co Pacto Verde.</li> <li>▪ Implicará ás comunidades locais mediante iniciativas que combinan a demanda social e o impulso tecnolóxico.</li> </ul> <p>A Comisión Europea apoiará o traballo destinado a materializar todas as vantaxes da transformación dixital en apoio da transición ecolólica.</p>

Necesidade	Proposta da Comisión Europea
	Medidas
A UE como líder mundial	<p>Os esforzos da UE para acadar a neutralidade climática serían en balde se non contase cos seus socios internacionais, dado que a Unión só representa o 10% das emisiós mundiais. Por iso, desenvolverase unha "diplomacia polo Pacto Verde", centrada en convencer ó resto de actores da escena internacional acerca da necesidade de acadar a neutralidade climática no ano 2050. Entre as medidas destacadas, atópase a proposta para facer do respecto ó Acordo de París un elemento esencial para todos os futuros acordos comerciais da UE.</p>

Necesidade	Proposta da Comisión Europea	
	Medidas	
<b>Ensinañza e formación</b>	<p>A Comisión Europea proporcionará materiais de apoio e facilitará o intercambio de boas prácticas nas redes de programas de formación do profesorado da UE. Ademais, o Fondo Social Europeo + axudará ós traballadores a adquirir as competencias que precisan para adaptarse ós novos sectores en expansión vinculados co Pacto Verde, mentres que a Garantía Xuvenil e a Axenda de Capacidades serán actualizadas para mellorar o acceso ó mercado laboral na economía verde.</p>	

Necesidade	Proposta da Comisión Europea	
	Medidas	Data
<b>Participación das partes interesadas</b>	<p>Non máis tarde de marzo de 2020, a Comisión Europea porá en marcha un Pacto Europeo polo Clima que reúna ós entes locais e rexionais, á industria e á sociedade civil.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fomentará o intercambio de información e facilitará a comprensión dos ciudadáns sobre os retos do Cambio Climático (v.g. a través de diálogos ciudadáns).</li> <li>▪ Abrirá espazos reais e virtuais para que aqueles que así o desexen participen aportando ideas.</li> <li>▪ Promoverá a participación das comunidades locais e rexionais. <ul style="list-style-type: none"> <li>— Fortalecerase a dimensión urbana da política de cohesión.</li> <li>— Ofrecerase ás cidades a asistencia precisa para que realicen estratexias de desenvolvemento urbano sostible.</li> <li>— A Comisión Europea seguirá colaborando co Pacto dos Alcaldes.</li> </ul> </li> </ul>	Non máis tarde de marzo de 2020

### 3. O Pacto Verde Europeo como eixo da recuperación

No seguimento da resposta da UE ó brote de COVID-19, os xefes de Estado e de Goberno europeos acordaron traballar en favor do establecemento dun Fondo de Recuperación "temporal, específico e acorde cos custos extraordinarios da crise" e vinculado ó orzamento a longo prazo da UE, que apoiase a recuperación económica dos Estados membros na súa saída da crise. Sería a Comisión Europea a encargada de "precisar o vínculo co Marco Financeiro Plurianual, que en calquera caso, debería adaptarse para xestionar a actual crise e as súas consecuencias". Consecuentemente, a Comisión Europea presentou a súa proposta o 28 de maio de 2020.

Sobre estas bases, o Consello Europeo, na súa formación extraordinaria dos días 17 a 21 de xullo, chegou a un acordo político sobre o maior pacto financeiro da historia da UE, o cal permite que a Comisión Europea contraia préstamos nos mercados financeiros en nome da UE por un importe de 750 000 millóns de euros. Estes ingresos serán transferidos ós programas europeos de conformidade con "Next Generation EU" (NGEU), un instrumento de recuperación temporal vinculado ó Marco Financeiro Plurianual (MFP) tradicional, que proporcionará 360 mil millóns de euros en préstamos e 390 000 millóns en subvencións.

**O MFP 2021-2027 contará cun orzamento de 1,0743 billóns de euros. Xunto coas medidas extraordinarias de recuperación de "Next Generation EU", mobilizaranse 1,8243 billóns de euros.** A UE seguirá comprometida coa realización de iniciativas xa importantes con anterioridade á crise, e que agora considera fundamentais para relanzar a economía europea, como son a transición ecolóxica. Deste xeito, o Pacto Verde Europeo eríxese nun dos piares da recuperación.

A loita contra o cambio climático incorpórarse como un elemento transversal, polo que os programas europeos deben contribuír á integración da acción polo clima e a acadar o obxectivo global de que, **como mínimo, o 30% do importe total do gasto do orzamento da UE e de NGEU contribúan ós obxectivos climáticos.** Todo o gasto da UE debe ser coherente co "Acordo de París" e co principio de "non ocasionar danos" do Pacto Verde, segundo o cal ningunha medida nin investimento pode ter efectos prexudiciais no clima.

Os importes obtidos mediante "Next Generation EU" asignaranse a unha serie de programas, entre os que se atopa o Mecanismo de Recuperación e Resiliencia (MRR). Ó MRR lle será outorgado preto do 90% do instrumento temporal de recuperación, 360 000 millóns de euros en préstamos e 312 500 millóns de euros en subvencións, ou o que é o mesmo, 672 500 millóns de euros para apoiar o investimento e as reformas nos Estados membros, alí onde o impacto das necesidades da crise sexan maiores. A España asignaránsele un total de 59 168 millóns de euros en subvencións entre 2021 e 2023.

Para acceder a este financiamento, os Estados membros terán que elaborar **Plans nacionais de Recuperación e Resiliencia, de acordo cos obxectivos definidos no Semestre Europeo, incluíndose aquí a transformación ecolóxica, os plans nacionais en materia de enerxía e clima así como os plans de transición xusta.** Para a súa aprobación, os Plans nacionais terán que ser coherentes, entre outros, coa transición verde, polo que se exige que inclúan de maneira obligatoria como mínimo un 37% de gasto relacionado co clima.

Así mesmo, a Comisión Europea anima ós Estados membros a que inclúan proxectos emblemáticos ou iniciativas insignia ("flagship projects") nunha serie de áreas prioritarias, entre as que se atopan o desenvolvemento e uso de tecnoloxías limpas e enerxías renovables, a eficiencia enerxética dos edificios ou o transporte sostible.

Outro dos instrumentos ós que contribuirá "Next Generation EU" será o Fondo de Transición Xusta (FTX), un dos piares do **Mecanismo de Transición Xusta**<sup>1</sup>, creado coa fin de abordar as consecuencias sociais e económicas do obxectivo de acadar a neutralidade climática de aquí a 2050. A proposta orixinal da Comisión Europea, que establecía un orzamento de 7 500 millóns de euros para o FTX, foi modificada en maio no contexto da crise sanitaria, dotándoo de 40 000 millóns de euros. Finalmente, o Consello Europeo decidía que **o seu orzamento sexa de 17 500 millóns de euros** (10 000 millóns de NGEU e 7 500 do orzamento comunitario). A asignación de **España será de 790 millóns de euros**.



<sup>1</sup> Ver apartado específico dentro do Plan de Investimento para una Europa Sostible"

## 4. Financiamento: un plan de investimento para unha Europa sostible

Segundo os cálculos da Comisión Europea, a realización dos obxectivos climáticos e enerxéticos para 2030 requirirá de 260 000 millóns de euros de investimento anual adicional, o que será acadado mediante a creación dun marco que combine fondos públicos (nacionais e europeos) e privados aliñados co obxectivo da neutralidade climática. Este marco foi presentado o 14 de xaneiro de 2020 baixo o formato dun Plan de Investimento para unha Europa Sostible (PIES) ou Plan de Investimento para o Pacto Verde Europeo (PIPVE), que posibilitará a transición cara a unha economía claramente neutra baseándose en tres grandes obxectivos:

- Mobilización de recursos**, incrementando os fondos destinados á transición. Agárdase mobilizar un mínimo de 1 billón de euros en investimentos sostibles durante a próxima década.
- Creación dun marco político transformador**, que facilite os investimentos sostibles tanto ós actores privados como ó sector público.
- Asistencia técnica**, que preste apoio ás Administracións Públicas e ós promotores de proxectos para a identificación, a estruturación e a execución de proxectos sostibles.

### 4.1 Mobilización de recursos

Recurso	Previsión de aportación ao PIPVE para o período 2021-30 (millóns de euros)
Orzamento a longo prazo da UE + Cofinanciamento nacional adicional	503 000 + 114 000
InvestEU	279 000
Fondo de Innovación e Fondo de Modernización	25 000
Mecanismo para unha Transición Xusta	143 000

O *Plan de Investimento para o Pacto Verde Europeo* será financiado grazas á mobilización conjunta dos seguintes elementos:

- Orzamento a longo prazo da UE**: o gasto climático e medioambiental con cargo ó orzamento da UE poderá ascender a 503 000 millóns de euros entre 2021 e 2030 en consonancia coa meta xeral de integración da dimensión climática do 30% proposta para o Marco Financeiro Plurianual 2021-2027 e incluíndo o gasto en medio ambiente de todos os programas. Prevese que isto xere un co-financiamento nacional

adicional de 114 000 millóns de euros en clima e medio ambiente durante este período.

Programa	% da dotación total destinada a apoiar os obxectivos climáticos
Fondo de Cohesión	30
Fondo Europeo de Desenvolvemento rexional	30
Política Agrícola Común	40
Horizonte Europa	35
LIFE	60
Mecanismo Conectar Europa	60

- b) **Programa InvestEU:** para o próximo orzamento a longo prazo (2021-2027), a Comisión Europea propuxo crear o Programa InvestEU, que agrupará baixo a mesma estrutura todo o financiamento da UE en forma de préstamos e garantías. Deste xeito, reunirá ata 13 instrumentos financeiros da UE e intentará ampliar o modelo do Plan de Investimento para Europa ou Plan Juncker<sup>2</sup>. Agárdase que xere máis de 650 000 millóns de euros de investimento adicional durante os próximos sete anos.

A Comisión Europea pretende que polo menos un 30% deste programa poida contribuír a acadar os obxectivos medioambientais e climáticos da UE. Isto implica xerar preto de 195 000 millóns de euros de investimento climático entre 2021 e 2027, o que, extrapolado a 10 anos, ascende a 279 000 millóns de euros.

- c) **Fondo de Innovación e Fondo de Modernización:** a partir de 2021 e ata o ano 2030, ambos os dous Fondos, financiados cunha parte dos ingresos obtidos mediante a poxa de dereitos de emisión de carbono do Réxime de Comercio de Dereitos de Emisión (RCDE ou ETS, polas súas siglas en inglés), tamén canalizarán fondos adicionais para a transición verde.

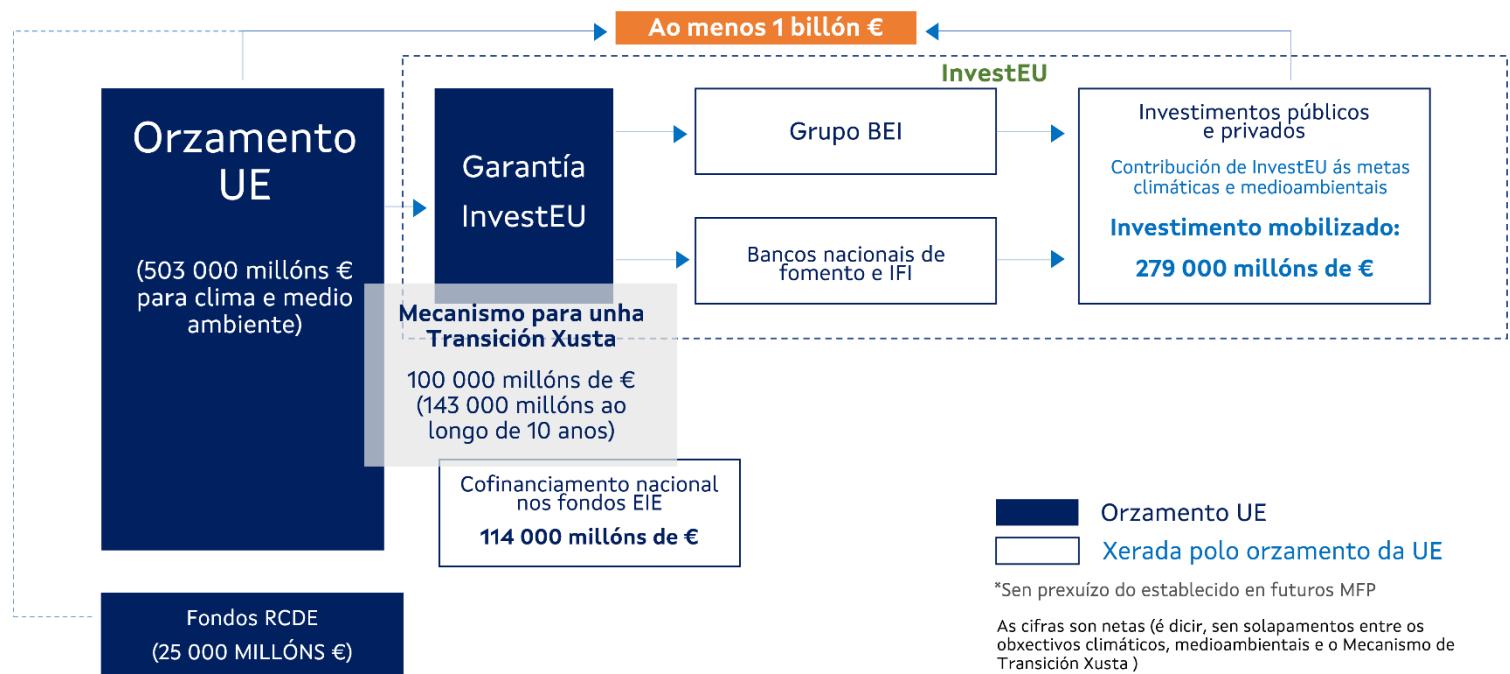
O Fondo de Modernización axudará a 10 Estados membros da UE (Bulgaria, Croacia, Eslovaquia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Polonia, República Checa e Romanía) a modernizar os seus sistemas enerxéticos. Pola súa parte, o Fondo de Innovación, que pode ascender a preto de 10 000 millóns de euros dependendo do prezo do

<sup>2</sup> En novembro de 2014 saía á luz a Comunicación da Comisión sobre o establecemento dun Plan de Investimento para Europa, popularmente coñecido como Plan Juncker, por ser promovido por Jean-Claude Juncker, anterior presidente do executivo comunitario (2014-2019). En colaboración co Banco Europeo de Investimento, pretendía mobilizar en toda Europa 315 000 millóns de euros en investimento público e privado e así conseguir tres obxectivos: impulsar a creación de emprego e a recuperación económica, satisfacer as necesidades a longo prazo da economía europea e mellorar a competitividade na UE.

carbón, apoiará -mediante convocatorias periódicas ata 2030- proxectos dirixidos a potenciar: i) A demostración de tecnoloxías e procesos con baixas emisións de carbono nas industrias intensivas de enerxía; ii) A captura e almacenamento de dióxido de carbono en condicións ambientalmente seguras; iii) As enerxías renovables innovadoras; iv) As tecnoloxías de almacenamento de enerxía.

- d) **Mecanismo para unha Transición Xusta:** axudará a abordar os efectos sociais e económicos da transición, enfocándose nas rexións, industrias e traballadores máis afectados pola transición a unha economía verde. Incluirá financiamento do orzamento da UE, co-financiamento dos Estados membros e contribucións de InvestEU e o Banco Europeo de Investimento (BEI) co obxectivo de mobilizar 100 000 millóns de euros en investimento entre 2021 e 2027. Extrapolada a 10 anos, esta cantidade suporía 143 000 millóns de euros.

## Plan de Investimentos para unha Europa sostenible (2021 – 27 investimentos extrapolados a 10 anos)



## 4.2 Creación dun marco político transformador

O PIPVE fará posible a transición mediante medidas específicas en ámbitos que incidan de maneira directa nas decisións de investimento dos actores privados (Taxonomía da UE) e das entidades públicas (Semestre Europeo e flexibilización do réxime de axudas de Estado).

### a) Taxonomía da UE

A Taxonomía da UE<sup>3</sup> correspón dese coa interpretación común mediante a que se determinará se un investimento é medioambientalmente sostible en función da súa contribución a polo menos un dos seis obxectivos medioambientais<sup>4</sup> : i) Mitigación do Cambio Climático; ii) Adaptación ó Cambio Climático; iii) Uso sostible e protección dos recursos hídricos e mariños; iv) Transición a unha economía circular e prevención e reciclaxe de residuos; v) Prevención e control da contaminación; vi) Protección dos ecosistemas sans.

Trátase, pois, da primeira "lista verde" do mundo, ou o que é o mesmo, un sistema de clasificación para as actividades económicas sostibles, que creara unha linguaaxe común que os investidores poderán empregar ao investir en proxectos e actividades económicas que teñan un impacto positivo no clima e no medio ambiente, contribuíndo así a acadar a neutralidade climática da UE. Será desenrolada a través de actos delegados adoptados pola Comisión Europea, que conterán criterios técnicos de selección específicos para complementar os principios establecidos no Regulamento de Taxonomía e determinar que actividades económicas poden acollerse a cada obxectivo medioambiental. Ademais, a Taxonomía da UE será incorporada á metodoloxía de seguimento climático e medioambiental do programa InvestEU.

### b) Semestre Europeo

O Semestre Europeo trátase do ciclo de coordinación das políticas económicas e orzamentarias dos Estados membros, as cales son axustadas aos obxectivos e ás normas acordados a escala da UE. Na fase do Semestre Europeo correspondente coa presentación do "Informes País", no que se realiza unha análise da situación particular de cada Estado membro, a Comisión Europea indica, no seu Anexo D<sup>5</sup>, a que retos específicos teñen que destinarse as fontes de financiamento dispoñibles con cargo aos fondos da UE.

Para garantir que os desafíos e oportunidades derivados da transición verde son financiados, o Anexo D dos "Informes País" de 2020<sup>6</sup> inclúe unha guía de investimento adaptada á situación específica de cada Estado membro. Nela **identifícanse propostas de accións prioritarias elixibles polo Fondo de Transición Xusta, así como os territorios nos que estas se teñen que desenvolver**. No suposto español, a provincia de A Coruña – xunto con Almería, Asturias, Cádiz, Córdoba, León, Palencia e Teruel atópase entre as áreas nas que se "identifica unha necesidade prioritaria de investimento" e nas que "parece xustificado que o Fondo de Transición Xusta concentre a súa intervención" mediante o

<sup>3</sup> Regulamento (UE) 2020/852 do Parlamento Europeo e do Consello de 18 de xuño de 2020 relativo ó establecemento dun marco para facilitar os investimentos sostibles.

<sup>4</sup> Ibidem. Artigo 5

<sup>5</sup> O Anexo D foi incluído por primeira vez nos Informes País de 2019 facendo referencia ás "Orientacións de investimento no financiamento da política de cohesión 2021-2027"

<sup>6</sup> Presentado o 26 de febreiro de 2020

investimento: i) Na creación de novas empresas; ii) En tecnoloxías e infraestruturas para unha enerxía limpia, así como para a redución das emisións de gases de efecto invernadoiro, a eficiencia enerxética e as enerxías renovables; iii) En Economía Circular; iv) En actividades de investigación e innovación e no fomento da transferencia de tecnoloxías avanzadas; v) En pemes, incluídas as empresas emerxentes; vi) Na mellora de capacidades e a reciclaxe profesional dos traballadores.-; vii) Na prestación de asistencia ós solicitantes de emprego na súa procura de traballo.

Como tamén se sinala, **"as estratexias de especialización intelixente" das zonas anteriormente mencionadas ofrecen "un marco sólido para establecer prioridades de innovación para apoiar a transformación económica".**

Estas orientacións marcan o inicio do diálogo entre a Comisión Europea e os Estados membros para a elaboración dos Plans Territoriais de Transición Xusta, que identificarán as zonas que poderán ser beneficiarias do FTX (tomando como base o sinalado no Anexo D) e que deberán ser aprobados polo executivo comunitario.

### C) Flexibilización do réxime de Axudas de Estado

Directrices sobre axudas estatais con finalidade rexional 21 – 27 (DAR)	
Como regra xeral, son posibles as axudas a grandes empresas	
Zona A	Zona C
Apoio de investimentos iniciais	Apoio de investimentos iniciais que crean unha nova actividade económica
Investimento en activos e inmateriais relacionados con: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. A creación dun novo establecemento.</li> <li>2. A ampliación de capacidade dun establecemento existente.</li> <li>3. A diversificación da producción dun establecemento a produtos que anteriormente non se producían no establecemento.</li> <li>4. Un cambio fundamental no proceso xeral de producción do produto ou produtos afectados polo investimento no establecemento.</li> </ol>	Investimento en activos materiais e inmateriais relacionado con: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. A creación dun novo establecemento.</li> <li>2. A diversificación da actividade dun establecemento, sempre que a nova actividade non sexa a mesma nin similar á realizada previamente no establecemento.</li> </ol>

Tal e como sinalan as Directrices sobre axudas estatais de finalidade rexional (DAR) 21- 27, "nos territorios máis afectados pola transición climática, as vantaxes estruturais das que dispoñen as grandes empresas poderían non ser suficientes para acadar o nivel de investimento vital que garanta unha transición socioeconómica equilibrada e ofrecer suficientes oportunidades de emprego para compensar as perdas de postos de traballo derivadas do peche de actividades económicas provocado pola transición".

Debido a isto, nas zonas c poderán considerarse tamén compatibles co mercado interior as axudas rexionais a grandes empresas que impliquen:

- A diversificación da producción dun establecemento<sup>7</sup> a produtos que anteriormente non se producían no establecemento (III).
- Un cambio fundamental no proceso xeral de producción do produto ou produtos afectados polo investimento no establecemento (IV).

Sempre que se cumpran as seguintes tres condición de maneira acumulativa:

- 1) Debe tratarse dun investimento inicial nun territorio designado de transición xusta nunha zona c con un PIB per cápita inferior ao 100% da media da UE-27.
- 2) O investimento e o beneficiario teñen que estar designados no Plan Territorial de Transición Xusta, no que debe demostrarse os investimentos nestas empresas son precisos para compensar a perda de postos de traballo debida a transición que non poida compensarse coa creación de emprego nas pemes.
- 3) A axuda estatal para o investimento ten que estar cuberta polo Fondo de Transición Xusta ata o máximo permitido. No suposto galego, isto implicaría unha intensidade de axuda máxima do 15%.

#### 4.3 Asistencia técnica

A asistencia técnica e o asesoramento contribuirán a detectar e preparar proxectos sostibles e ofrecerán o desenvolvemento de capacidades para facilitar o acceso ó financiamento por parte de Administracións Públicas e promotores de proxectos.

- **Administracións públicas:** o investimento en infraestrutura sostible e protección medioambiental vese freado polas limitacións que a administración local, rexional e nacional sofre en canto a capacidades administrativas e coñecementos técnicos en materia de sustentabilidade.

<sup>7</sup> As novas DAR, ó igual que as DAR 14-20, diferencian entre "diversificación da producción" e "diversificación da actividade", mais a Comisión Europea segue sen interpretar o primeiro concepto. Dado que "diversificación de actividade" implica un salto de categoría (código de catro díxitos) da nomenclatura estatística de actividades económicas NACE a outra categoría NACE, parécese inferir que "diversificación da producción" non require necesariamente un salto a outra categoría NACE.

Debido a isto, o **Programa de Apoio ás Reformas**<sup>8</sup>, ofrecerá apoio técnico ós Estados membros durante o período de programación 2021-2027, que poderán concibir as reformas precisas para levar a cabo a transición climática. O Programa axudará, entre outros, a detectar investimentos potenciais en enerxías limpas, detectar as medidas destinadas a incrementar o investimento na eficiencia enerxética dos edificios ou a apoiar ós Estados membros á hora de elaborar plans de acción en materia de economía circular, orzamentos verdes ou investimentos e financiamento sostibles.

Porén, a Comisión Europea xa está proporcionando apoio ós Estados membros a través do Programa de Apoio ás Reformas Estruturais<sup>9</sup> (SRSP, polas súas siglas en inglés) para axudalos a elaborar os seus Plans Territoriais de Transición Xusta. Para iso, a Comisión puxo en marcha a finais de febreiro unha convocatoria específica no marco do SRPS, á que se presentaron dezaoito Estados membros<sup>10</sup>, entre eles España.

- **Promotores de proxectos:** o Centro de Asesoramento InvestEU será un portelo único para promotores públicos e privados e axudará á preparación, desenvolvemento, estruturación e execución de proxectos.

---

<sup>8</sup> Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se establece o Programa de Apoio ás Reformas. Este programa ten por obxecto axudar ós Estados membros a deseñar e aplicar reformas institucionais, administrativas e estruturais e a empregar de forma máis eficiente e eficaz os fondos da UE dispoñibles para tal fin. Contará, probablemente, con preto de 20 000 millóns de euros durante o período 2021-2027.

<sup>9</sup> Regulamento (UE) 2017/825 do Parlamento Europeo e do Consello de 17 de maio de 2017 relativo á creación do Programa de Apoio ás Reformas Estruturais para o período 2017 a 2020 e polo que se modifigan os Regulamentos (UE) 1303/2013 e (UE) 1305/2013. O seu orzamento é de 142.8 millóns de euros no período 2017-2020.

<sup>10</sup> Bélgica, Bulgaria, Chipre, Croacia, Grecia, Eslovaquia, España, Finlandia, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Polonia, Portugal, República Checa, Romanía e Suecia.

## 5. Información adicional

### Sobre o Pacto Verde Europeo:

- [Páxina de referencia](#) da Comisión Europea
- [Comunicación da Comisión "O Pacto Verde Europeo"](#) de 11 de decembro de 2019, COM (2019) 640 final
- [Comunicado de prensa](#)
- [Preguntas e respostas](#)

### Sobre o Plan de Investimento para unha Europa Sostible:

- [Páxina de referencia](#) da Comisión Europea
- [Comunicación da Comisión "Un Plan de Investimento para unha Europa sostible. Plan de Investimento do Pacto Verde Europeo"](#) de 14 de xaneiro de 2020 – COM (2020) 21 final
- [Texto acordado](#) entre Parlamento Europeo e Consello sobre o Regulamento polo que se establece un Fondo de Transición Xusta
- [Comunicado de prensa](#) polo que se establece o Programa InvestEU
- [Preguntas e respostas](#) entre Parlamento Europeo e Consello sobre o Instrumento de Préstamo ao sector público

### Outros

- [Informe sobre España 2020- SWD \(2020\) 508 final-](#) no marco do Semestre Europeo 2020
- [Conclusíons](#) do Consello Europeo de 17-21 de xullo de 2020



galiçia